

13.1958.13

Proyecto para declaración sobre el empréstito exterior....

(para 12 R D)

Sería mera literatura el dedicarse a establecer relación entre lo que hoy se acepta como ciencia de las finanzas públicas y los procedimientos y prácticas que en el pasado empleaban los soberanos y jefes de gobierno para proveerse de fondos. Desde que el régimen capitalista de producción e intercambio devino universal y el Estado organismo de administración de los intereses colectivos de la Nación, sufriendo las presiones de las clases o grupos que lo controlan y se aprovechan de él para lucrar y defender sus personales intereses, se hizo necesario establecer un minucioso ordenamiento de reglas y métodos para, de una parte, asegurar al Estado los ingresos necesarios y, de la otra, para someter los egresos al más riguroso control por parte de la ciudadanía que paga los impuestos. Las finanzas públicas no se por tanto, de mucha antigüedad y su integración como ciencia ha seguido la evolución del desarrollo capitalista.

Es por medio del Presupuesto Nacional que se expresan esas reglas y métodos de control y que para su perfección, tenga el Presupuesto que ser considerado y discutido por el Congreso Nacional y abrogado como Ley según los trámites reglamentarios establecidos, sin llenar los cuales no adquiere el carácter de obligatoriedad para todos los ciudadanos.

El Presupuesto Nacional se integra en dos columnas: la de los egresos y la de los ingresos, y a diferencia del presupuesto de no importa cuál empresa capitalista, debe siempre balancearse, equilibrarse, sin arrojar déficit ni excedentes. En la columna de los egresos se hacen figurar todos los gastos ^{de la administración} nacional, así como las partidas de inversiones reproductivas, etc. En la de los ingresos, el estimado detallado de los impuestos legalmente establecidos -directos e indirectos-, lo proveniente de la explotación de los recursos naturales, etc, lo que se llama "ingresos ordinarios".

Cuando una política de desarrollo económico, social o política requiera para su realización erogaciones mayores a las que el régimen impositivo y los recursos naturales pueden sufragar, se recurre al ingreso extraordinario de un empréstito, pero en caso de extrema necesidad debidamente comprobada por el Congreso Nacional y con ^{su} ~~la~~ previa aprobación, ya que el empréstito, si bien como ingreso extraordinario permite equilibrar el Presupuesto, por la existencia de deuda que contrae el Estado y que deberá amortizar y pagar los intereses en los ejercicios venideros, se convierte en una carga que pesará sobre las posibilidades económicas futuras del Estado, impidiéndole realizar egresos acordes con el desarrollo del país y con las necesidades de las generaciones futuras. El empréstito es, por tanto, un recurso extremo y por ello, que en la Constitución y legislación de todos los países se hayan establecido toda clase de trabas para su contratación o emisión inconsulta.

Los empréstitos pueden ser internos o exteriores. Los internos, a los que regularmente se recurre, tienen además de allegar fondos extraordinarios, la finalidad de hacer participar en el desarrollo del país al ahorro individual de los ciudadanos, ahorros que de esta manera se colocan en las emisiones percibiendo un interés y atraídos por determinados alicientes, tales como la exención del pago de impuestos sobre la renta. Al empréstito exterior se

lo se apela cuando cuando en el interior del país no existe ninguna posibilidad de fletar una emisión o cuando se requieren grandes ~~xxxxx~~ inversiones para realizar obras reproductivas y éstas, al ser estudiadas, prometen con certeza la amortización a largo plazo del capital invertido y el pago de los intereses, sin que sean afectados los ingresos ordinarios venederos ni la independencia y soberanía nacionales. Los empréstitos exteriores que se contrataron en el siglo pasado en nuestro país, precisamente sirvieron para enriquecer a unos pocos y para comprometer la soberanía nacional, como fue el que dió origen al bloqueo de nuestros puertos y costas por barcos de las potencias occidentales al negarse Cipriano Castro, Presidente para esa época, a aceptar las condiciones vejatorias que nos querían imponer.

En ningún país, salvo los gobernados por tiranos, porque lo ~~ca~~ condena la doctrina y la experiencia, se contratan empréstitos para pagar deudas o para cubrir déficits presupuestales y, mucho menos, cuando se trata, como en la actual emergencia, de un déficit creado exprofeso mediante maniobras inconfesables de quienes se han apoderado de la administración de nuestras finanzas públicas. Para el 31 de enero existían Reservas de Tesorería por un valor de 2.338 millones de bolívares. Si esas reservas sumados los ingresos ordinarios (los que se estiman mayores que los del pasado año por incremento de los ingresos provenientes de la explotación petrolera debido a aumento de producción durante 1957 y al alza de los precios en el mercado internacional) el Ministro de Hacienda consideraba insuficientes para cubrir los egresos, en lugar de haber apelado al recurso extremo del empréstito exterior, ha debido recurrir a la creación de nuevos ingresos internos. Pero ocurrió todo lo contrario. El Ministro desbordó inconsultamente los egresos llevándolos a la astronómica cifra de 5.818 millones de bolívares mientras los ingresos ordinarios llegaban tan sólo a los 4.000 millones. Falseando la técnica financiera y ~~xxxxxxxxxxxx~~ valiéndose de la situación de ~~de~~ facto, balanceó el Presupuesto Nacional con el empréstito exterior, sin que éste fuera previamente aprobado por el Congreso, único organismo legal y constitucionalmente autorizado para hacerlo.

El proceder del Ministro de Hacienda es tanto más absurdo y abusivo cuanto que las llamadas "deudas heredadas de la tiranía" podían y pueden ser negociadas por el Gobierno si que el crédito de la Nación corre ^{iera} ningún riesgo de debilitarse internacionalmente. Las ~~tae~~ "deudas" por provenir de acreencias que contra el Estado tenían beneficiarios del peculado, el desorden administrativo de la tiranía y que habían traspasado a banqueros internacionales conscientes de ese origen dudoso y delictuoso, por lo que percibían jugosas comisiones y primas, tienen calidad tan ambigua que coloca a sus actuales poseedores en situación de aceptar las proposiciones que el Gobierno juzgara conveniente hacerles. En efecto, el Gobierno podía y puede limitarse a impartirle su reconocimiento a aquellas que debidamente estudiadas y comprobadas aparezcan limpias de complicidad delictuosa, y negociar con sus tenedores tanto el monto como los plazos y fechas de las correspondientes cancelaciones. Muchos hombres de empresa, así como banqueros nacionales de reconocida competencia y solvencia, así lo sugirieron al Gobierno hace meses. Pero el ex-Ministro de Hacienda, Dr. Sosa y el actual Minis-

tro se negaron sistemáticamente a acoger esta sugerencia. Antes por el contrario, proveen el déficit del Presupuesto Nacional para obligar a la Junta de Gobierno a asumir la responsabilidad de aprobar el ilegal y anticonstitucional empréstito exterior. Ambos doctores han procedido así no por atolondramiento o ignorancia, sino siguiendo una política trazada por los sectores antinacionales que se han venido aprovechando desde el 23 de enero y del clima de unidad para tomar posiciones dentro del aparato del Estado y desde él, desarrollar una política de entorpecimiento del desarrollo económico independiente del país, beneficios a los consorcios internacionales, especialmente a los yanquis. Es la política que de continuarse llevaría Venezuela a la quiebra y, producida ésta, a caer como fruta madura en las manos de los codiciosos imperialistas; es la política de reducir al mínimo las inversiones reproductivas en industrias básicas y en el desarrollo general del país.

La difícil situación financiera a que ha hecho referencia el Ministro de Hacienda y que no es tan catastrófica como él afirma, pues prueban lo contrario las cifras publicadas en el Boletín Interno del Banco Central, débese a los manejos de esos sectores con el fin de escandalizar, amedrentar y hacer aprobar el empréstito exterior, el "puente" que iniciará la carrera de empréstitos que nos conducirá a la pérdida de nuestra independencia económica y política.

Si bien es cierto que la Junta de Gobierno, de acuerdo con el Acta Constitutiva que la creó, ha asumido los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, ello no suprime ni el carácter provisional del ejercicio de esos poderes limitados a asegurar la marcha del país hacia la constitucionalidad, ni mucho menos la exime de la responsabilidad que le incumbe por la improbación de sus actos por el Congreso Nacional próximo a ser elegido por el pueblo. La provisionalidad de los actos legislativos que realice la Junta, limita esos mismos actos y excluye aquellos que por su esencia puedan comprometer la libertad y soberanía nacionales, como es el caso concreto del empréstito exterior. Al Ciudadano Procurador de la República le asiste la razón jurídica y la justa interpretación constitucional, ~~xxxxxxxxxxxx~~ al veto la contratación del empréstito por la Junta de Gobierno. Cuanta, además, con el respaldo unánime del pueblo venezolano manifestado de un extremo a otro del país. Si la Junta cede a la presión de los sectores antinacionales y no acata el dictamen del Procurador, se expone a que al ser improbad el empréstito, como lo será, por el Congreso Nacional, quede confundido entre los agentes que laboran por la ruina de nuestro país. Y los banqueros internacionales deben saber desde ahora que tendrán que someterse y aceptar las formas de pago y los plazos que establezca el Congreso por haber contratado a conciencia de que las personas con quienes firmen el contrato no representan la voluntad popular por no estar autorizadas constitucionalmente para hacerlo.

Bajo el punto de vista de la técnica financiera, el Ministro de Hacienda no podrá escapar a la severa crítica por haber violado la más elemental de las reglas internacionalmente aceptada en esta materia, al ~~xxxxxxxx~~ haber balanceado el Presupuesto Nacional a base de ingresos imaginarios. El Ministro de Hacienda ha sobrepasado con tal proceder a sus colegas

Bajo el punto de vista de la técnica financiera, el Ministro de Hacienda no podrá escapar a la severa crítica por haber balanceado el Presupuesto Nacional a base de ingresos imaginarios, violando la más elemental de las reglas internacionalmente aceptada en esta materia. El Misnitro de Hacienda ha sobrepasado con tal proceder a sus colegas de las más sobrias tiranías que hemos padecido.

Por todas estas razones, URD condena energicamente la actuación del Ministro de Hacienda y se pronuncia categoricamente contra la contratación que ha propuesto de un empréstito exterior y contra toda otra actividad que directa o indirectamente comprometa la libertad y soberanía nacionales. Sugiere, en consecuencia, a la Junta de Gobierno ~~xxxxxxx~~ solucionar la anormal situación que de ex-profeso ha sido creada por el sector que en el seno del Gobierno representan los Drs. Sosa y Mayobre, ~~xxx~~ poniendo en práctica las siguientes medidas en los meses que restan del ejercicio fiscal:

- a).- Austeridad en los egresos públicos, es decir, supresión de todo gasto suntuario, de todo gasto superfluo y disminución de los sueldos de los empleados públicos que devenguen más de 2.000 bolívares mensuales, en forma proporcional y progresiva;
- b).- Restablecimiento de las partidas de inversiones reproductivas en industrias básicas, plan ferrocarrilero, Refinería Nacional. Mantenimiento de créditos a corto y largo plazo para el impulso al desarrollo industrial y agro-pecuario y,
- c).- Creación de nuevos ingresos, entre otros, mediante modificación a la Ley de Impuesto sobre la Renta, aumento del impuesto complementario en forma progresiva a los contribuyentes que declaren rentas gravables mayores de 500.000 bolívares anuales; impuestos sobre el lujo, bebidas alcoholicas, cigarrillos, juegos, etc.

Venezuela cuenta con recursos económicos suficientes para asegurar independientemente su desarrollo económico y político. Alertas debemos mantenernos ante los manejos de quienes abultando cifras y tergiversandolas, están fomentando un estado de zozobra e incertidumbre propicio a provocar un "guatemalazo", con el que a un mismo tiempo hacer naufragar las instituciones democráticas que estamos conquistando, arrebatarnos la independencia y soberanía nacionales.

Entregado 7/10/58
a petición de Fruto -